

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «ЯКОВЛЕВСКИЙ РАЙОН»
АДМИНИСТРАЦИЯ
ГОСТИЩЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10 ноября 2017 года

№ 27

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики бюджета Гостищевского сельского поселения муниципального района «Яковлевский район» на 2018год и плановый период 2019 и 2020 годов.

В целях разработки проекта бюджета поселения на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, со статьей 45 «Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Гостищевском сельском поселении», утвержденного решением Земского собрания Гостищевского сельского поселения №2 от30 декабря 2017 года, администрация Гостищевского сельского поселения муниципального района «Яковлевский район» постановляет:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики Гостищевского сельского поселения муниципального района «Яковлевский район» на 2018год и плановый период 2019 и 2020 годов. (Приложение№1). 2. Утвердить основные направления налоговой политики Гостищевского сельского поселения муниципального района «Яковлевский район» на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (Приложение№2).

3.Администрации Гостищевского сельского поселения при разработке проекта бюджета на 2018 и плановый период 2019 и 2020 годов обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики Гостищевского сельского поселения.

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента его подписания и официального опубликования на официальном сайте администрации Гостищевского сельского поселения муниципального района «Яковлевский район» gostischevo.ru.

5. Контроль за исполнением постановления возлагаю на себя.

Глава администрации
Гостищевского
сельского поселения



В.В. Голубцов

Приложение №1
Утверждено постановлением
Главы администрации
Гостищевского сельского
поселения №27
от 10 ноября 2017 года

**Основные направления бюджетной политики Гостищевского
сельского поселения муниципального района «Яковлевский район»
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.**

Основные направления бюджетной политики Гостищевского сельского поселения муниципального района «Яковлевский район» Белгородской области на 2018 год и плановый 2019-2022 гг. определяют цели и приоритеты бюджетной политики в среднесрочной перспективе и разработаны в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Основные направления бюджетной политики сохраняют преемственность задач, определенных в 2017 году.

В основу бюджетной политики в части доходов, расходов бюджета, межбюджетных отношений и долговой политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов положены стратегические цели развития поселения, сформулированные в соответствии с основными положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Программой повышения эффективности управления муниципальными финансами Яковлевского района на период до 2019 года, «Муниципальной программой Гостищевского сельского поселения на 2015-2020 гг.», и иными документами стратегического планирования.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета поселения на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселений.

Бюджетная политика в Гостищевском сельском поселении на 2018-2020 г. ориентирована на:

- Обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета поселения в условиях ограниченности его доходных источников и необходимости снижения долговой нагрузки, как базового принципа ответственной бюджетной политики;
- Создание условий для привлечения инвестиций в экономику поселения в целях её устойчивого развития;

- Определение приоритетных направлений, прежде всего связанных с улучшением условий жизни человека в условиях режима экономии бюджетных средств;
- Обеспечение публичности процесса управления общественными финансами, открытости и прозрачности бюджетного процесса для граждан.

Бюджетное планирование основывается на «базовом варианте» прогноза социально-экономического развития поселения, то есть наиболее реалистичной оценке прогноза социально-экономического развития поселения при необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов продолжить формирование бюджета поселения с помощью программно-целевых методов планирования.

Решение задачи оптимизации бюджетных расходов должно быть обеспечено при условии не снижения качества предоставляемых услуг, в том числе с помощью реализации комплекса мер по повышению эффективности управления муниципальными финансами.

Бюджет поселения будет сформирован на три года – на очередной финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годы.

1. Основные задачи бюджетной политики.

В условиях ограниченности бюджетных возможностей, основными задачами бюджетной политики в области расходов являются:

- сохранение социальной направленности бюджета сельского поселения;
- определение приоритетности расходов бюджета поселения;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации, направленных на решение неотложных проблем социально-экономического развития страны;
- совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;
- создание условий для поддержания устойчивого исполнения местного бюджета.

2. Основные направления бюджетной политики на 2018-2020 годы.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

- планирование бюджетных ассигнований исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в первую очередь социально-ориентированных;

- ограничение роста расходов бюджета сельского поселения и минимизации кредиторской задолженности бюджета сельского поселения;
 - повышение эффективности бюджетных расходов, реализуемых в рамках муниципальных программ поселения, на основе оценки достигнутых результатов;
 - содействие формированию местного бюджета в программном формате;
 - повышение эффективности муниципальных закупок;
- повышение эффективности бюджетных расходов в целом, в том числе за счет оптимизации закупок для обеспечения муниципальных нужд, бюджетных учреждений поселения, численности работников бюджетной сферы, ведения единых доходов к определению нормативных затрат на оказание муниципальных услуг.

Главным инструментом, которой призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей государственной политики, по-прежнему будут являться муниципальные программы поселения. В этой связи необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ поселения.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы поселения и непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления поселения будут сформированы с учетом эффективности бюджетных расходов, по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в поселении.

Будет продолжена работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджета поселения и бюджетного процесса для граждан. На официальном сайте администрации поселения будет введен раздел «Бюджет для граждан», где своевременно будет размещаться информация об утвержденных и отчетных показателях бюджета сельского поселения. Это позволит в понятной, доступной и наглядной форме информировать граждан о структуре, динамике и исполнении бюджета.

В области социальной сферы (культуры).

При формировании бюджета текущих обязательств, приоритетными направлениями должны стать расходы на улучшение условий жизни человека, повышение качества муниципальных услуг.

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономического использования бюджетных средств.

Должны быть выработаны новые подходы в части увеличения учреждениями социальной сферы поступлений от приносящей доход деятельности.

Бюджетная политика в области культуры будет направлена на обеспечение прав граждан, на участие в культурной жизни и пользование учреждений культуры, доступ к культурным ценностям и информации.

Бюджетное финансирование является основой государственных гарантий сохранения и развития культуры. Темпы роста расходов бюджета в 2018-2020 годах на 103%.

В области органов власти.

В 2018-2020 годах будет продолжена работа по совершенствованию системы материальной мотивации государственных гражданских служащих поселения, направленной на поэтапное доведения уровня оплаты их труда до конкурентного на рынке труда с учетом мотивации в проектной деятельности.

Планируется прирост по:

- увеличение фонда оплаты труда в связи с исполнением «майских» Указов Президента РФ, индексации ФОТа работников государственных учреждений, не попадающих под Указы, совершенствованием системы материального стимулирования государственных служащих в соответствии с Указом Президента РФ « Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016-2018 годы».

В целях повышения энергетической эффективности и обеспечения энергосбережения.

Расходы бюджетных учреждений поселения на оплату коммунальных услуг планируются с учетом утвержденных параметров программ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на 2010-2020 годы. При этом бюджетное учреждение обязано обеспечить снижение объема потребленных энергоресурсов в натуральных показателях к уровню предыдущего года.

При формировании расходов бюджета сельского поселения на 2018-2020 годы, будет учтена динамика плановых и фактических объемов потребления энергоресурсов и коммунальных услуг бюджетными учреждениями поселения за 2011-2017 гг.

Приложение №2
Утверждено постановлением
главы администрации
Гостищевского сельского
поселения №27
от 10 ноября 2017 года.

**Основные направления налоговой политики Гостищевского
сельского поселения муниципального района «Яковлевский район»
на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.**

1. Основные задачи налоговой политики.

Основными задачами налоговой политики являются:

- Укрепление доходной базы бюджета сельского поселения, в том числе за счет совершенствования налогового администрирования и стимулирования предпринимательской деятельности и инвестиционной активности;
- Сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней доходов бизнеса.

2. Основные направления налоговой политики.

*2.1. Основные подходы формирования доходов бюджета
сельского поселения на 2018-2020 годы.*

Для определения доходов бюджета сельского поселения используются показатели прогноза социально-экономического развития поселения на 2018-2020 годы.

Экономические параметры, используемые для составления проекта бюджета сельского поселения на 2018 и плановый период 2019-2020 годов отличаются от показателей прогноза социально-экономического развития поселения, которые были положены в основу формирования бюджета поселения на 2017 год и на плановый 2018-2019 гг., что влияет как на результаты исполнения бюджета в 2017 году, так и на условия их составления на 2018 и на плановый период 2019-2020 гг.,

В целях минимизации угроз несбалансированного бюджета поселений показатели по доходам формируются на основе «базового, то есть, наиболее реалистичного варианта макроэкономического прогноза.

Экономические темпы инфляции, базовым из которых является индекс потребительских цен. Прогнозируется в размере 4 процентов на каждый планируемый год.

Средние ежегодные темпы роста фонда оплаты труда на территории поселения составят в 2018 году – 105,5 процента, в 2019 году – 105,8 процента, в 2020 году – 106 процентов.

Прогнозные разработки по каждому виду доходов на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов производятся по утверждённым в 2016 году методикам в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 года №574. Расчёты осуществляются на базе сложившейся динамики их начислений и поступлений, ожидаемой оценки доходов в текущем году, задолженности по налоговым и неналоговым платежам, а также прогнозируемых показателей по фонду оплаты труда и темпам его роста, кадастровой стоимости земли и объектов недвижимого имущества, заключенных договоров на передачу в аренду земельных участков и имущества, действующих ставок по налоговым и неналоговым платежам, а также экономических темпов инфляции, базовым из которых является индекс роста потребительских цен.

2.2. Предполагаемые новации в части доходов бюджета на планируемый период следующие

Основополагающим принципом возможных реформ и мер по настройке налоговой системы будет принцип фискальной нейтральности – то есть не повышение налоговой нагрузки для добросовестных налогоплательщиков. Реформы и меры по настройке налоговой системы предполагается закрепить в 2018 году с тем, чтобы с 1 января 2019 года зафиксировать новые стабильные правила на долгосрочный период. До выхода изменений планирование налоговых доходов будет осуществляться на действующих условиях.

В части неналоговых платежей на федеральном уровне ведётся работа по их систематизации и законодательному закреплению единых правил установления и взимания - своего рода кодекс неналоговых платежей. Планируется сократить, по возможности, количество неналоговых платежей и упростить процедуры их администрирования. До принятия новых правил прогнозирование этих доходов будет также осуществляться на базе действующего перечня неналоговых платежей.

Среди других мер налогового стимулирования, сокращения «теневого сектора» и создания равных конкурентных условий для налогоплательщиков планируется:

- предоставление налогоплательщикам, применяющим патентную систему налогообложения, возможности уменьшать стоимость патента на сумму страховых взносов по аналогии с плательщиками, применяющими единый налог на вменённый доход и упрощённую систему налогообложения;
- ограничение количества объектов (общей площади объектов) в отношении которых индивидуальный предприниматель может применять патентную систему налогообложения при сдаче в аренду жилых и нежилых помещений, земельных участков;
- освобождение до конца 2018 года «само занятых» граждан от уплаты НДФЛ при условии уведомления налогового органа об осуществлении своей деятельности;

- установление дифференцированного размера госпошлины для лиц, осуществляющих розничную торговлю алкогольной продукцией в зависимости от количества мест осуществления деятельности (в настоящее время размер госпошлины – 65 тыс. рублей для всех магазинов);

- улучшение качества администрирования доходов за счёт полного охвата (с 1 июля 2018 года) розничной торговой сети ККТ, интеграции информационных систем и информационных массивов, распространения систем прослеживаемости (ЕГАИС, маркировки) на другие товарные группы, авто обмена налоговой информацией и других направлений.

Стимулирование к росту экономического потенциала территорий в первую очередь будет продолжено через механизм предоставления дотаций на выравнивание (3 года без уменьшения, не сокращение дотаций в случае высоких темпов роста налогового потенциала территорий и грантов субъектам Российской Федерации за достижение наивысших темпов роста налогового потенциала территорий).

2.3. Особенности формирования налоговых и неналоговых источников доходов на 2018- 2020 годы следующие.

1. Нормативы распределения налогов, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и региональным законодательством, не меняются.

2. При расчёте налога на доходы физических лиц учитывается темп роста заработной платы на 2018 год – 5,5%, 2019 год – 5,8%, 20 год – 6,0%, защищённым в департаменте экономического развития области управлением экономического развития района.

3. Прогноз налога на имущество физических лиц определяется с учетом введения с 1 января 2016 года на территории области и района порядка определения налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости объектов недвижимости, на базе положений главы 32 Налогового кодекса Российской Федерации, данным отчетности ФНС России – форма 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам», а также ставок и льгот, утвержденных решениями городских, поселковых и земских собраний поселений и реальной к взысканию недоимке.

4. Сумма земельного налога определяется исходя из начислений налога по организациям и физическим лицам в текущем году по данным отчетности ФНС России – форма 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам». В расчётах также учитываются дополнительные суммы земельного налога от результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населённых пунктов, утверждённых постановлением Правительства области от 21 ноября 2016 года №418-пп и реальная к взысканию недоимка.

С 1 января 2019 года планируется введение очередной переоценки земель сельскохозяйственного назначения.

5. Доходы от сдачи в аренду и продажи имущества, относящегося к муниципальной собственности учитываются на основании прогнозных разработок управления правового регулирования имущественных и земельных отношений, исходя из договоров аренды, заключенных на 2018 год.

Остальные налоговые и неналоговые доходы, к которым относятся доходы от оказания платных услуг казенными учреждениями, административные платежи и сборы, штрафные санкции на очередной финансовый год и плановый период определяются в соответствии с методиками, утвержденными нормативно-правовыми актами администраторов доходов в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574.