

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «ЯКОВЛЕВСКИЙ РАЙОН»

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ГОСТИЦЕВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 12 апреля 2013 года

№ 3

**Об утверждении Программы  
«Комплексные меры профилактики  
проявления терроризма и экстремизма  
на территории Гостищевского сельского  
поселения на 2013-2016 годы»**

В целях организации работы по предупреждению терроризма и экстремизма на территории поселения **постановляю:**

1. Утвердить Программу «Комплексные меры профилактики проявления терроризма и экстремизма на территории Яковлевского района на 2013-2016 годы» (прилагается).
2. Руководителям организаций, предприятий и учреждений поселения совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в установленные сроки обеспечить выполнение программных мероприятий.
3. Установить, что в ходе реализации Программы отдельные мероприятия могут уточняться.
4. Контроль за исполнение постановления оставляю за собой

**Глава администрации  
Гостищевского сельского поселения**



**Ю.В.Волобуев**

**Утверждена  
Постановлением главы администрации  
Гостищевского сельского поселения  
от 12 апреля 2013 года №3**

### **Программа**

**«Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Гостищевского сельского поселения на 2013 – 2016 годы».**

Программа «Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Гостищевского сельского поселения на 2013 – 2016 годы» разработана во исполнение Постановления Главы администрации Яковлевского района от 30 сентября 2008 года № 390 «Об утверждении районной межведомственной целевой Программы «Комплексные меры профилактики проявления терроризма и экстремизма на территории Яковлевского района на 2012 – 2015 годы»

### **Характеристика проблемы**

Изучение причин терроризма является одной из основных проблем при разработке и совершенствовании правовых мер борьбы с терроризмом. От того, настолько точно будут установлены причины этого особо опасного преступления, будет зависеть эффективность принимаемых мер по борьбе с ними и их дальнейшее совершенствование. В российской криминологической науке под причинами преступности, в том числе и различных видов терроризма, принято понимать те социальные явления, которые порождают преступность как свое закономерное следствие. При достаточно большом выборе основной криминогенной классификации причин и условий преступности в отечественной криминологии выделяются факторы, характеризующие терроризм по содержанию или сферам жизни. К таковым, как правило, относятся правовые, социально экономические, организационно управленческие, воспитательные, идеологические, психологические, социально – политические и другие причины и условия или процессы и явления, вызывающие преступность в этих сферах жизни. В основе этого сложного и многоликого явления лежит множество причин: политические, межгосударственные и т.п. Они редко проявляются в чистом виде, смешиваются, переплетаются, маскируются.

Согласно статьи 4 Федерального закона от 6 марта № 35 – ФЗ «О противодействии терроризму», противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по :

- а) предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- б) выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- в) минимизация (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Анализ большинства террористических актов показывает, что в процессе подготовки к реализации своих преступных замыслов террористы в той или иной степени попадали в поле зрения, как правоохранительных органов, так и населения. Понятно, что не замеченными для какого – то числа окружающих людей они не оставались. Однако ввиду сохраняющегося в обществе правового нигилизма острой и адекватной реакции при этих соприкосновениях не последовало.

Необходимо отметить, что в отечественной юридической литературе терроризм рассматривается как крайняя форма проявления экстремизма.

Под экстремизмом (экстремистской деятельностью) в российской правовой доктрине понимается:

- 1) деятельность физических лиц и различных организаций (религиозных, общественных и т.д.) по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности России, подрыв безопасности страны, захват или присвоение властных полномочий, создание незаконных вооруженных формирований, осуществление террористической деятельности и т. д. ;
- 2) пропаганда и публичная демонстрация нацистской и сходной с ней атрибутики или символики;
- 3) публичные призывы к указанной деятельности;
- 4) финансирование указанной деятельности.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона Российской Федерации от 25 июля 2002 года № 114 – ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» экстремистская деятельность (экстремизм):

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединение или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходной с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;
- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
- Публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;
- Организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
- Финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально – технической базы, телефонной и иных видов связи или оказание информационных услуг.

Необходима организация и проведение разъяснительной работы среди населения, скоординированные совместные усилия представителей всех ветвей власти, правоохранительных органов и самого населения по устранению причин, порождающих террористические экстремистские проявления.

Важнейшее место в борьбе с терроризмом и экстремизмом занимает предупреждение его проявлений.

Термин «предупреждение» означает отвлечь что-либо заранее принятыми мерами; определить, сделать что-либо ранее, чем что-нибудь произошло.

Предупреждение терроризма и экстремизма можно рассматривать как минимум в двух аспектах. Во - первых, предупреждение и повышение эффективности борьбы с указанными проявлениями - одна из первоочередных задач любого современного государства. Во вторых, предупреждение - есть комплексная система мер социально - экономического, политического и юридического характера, направленная на предотвращение возникновения террористических и экстремистских организаций (группировок), совершения противоправных акций, целью которой является обеспечение общественной безопасности населения, защита политически, экономических и международных интересов государства.

Противодействие экстремизму - это не только задача государства, необходимы консолидированные усилия политических партий, общественных организаций, всего гражданского общества, всех граждан страны. Экстремизм многолик и крайне опасен, его проявления - от хулиганских действий до актов вандализма и насилия, как правило, на системные идеологические воззрения. В их основе - ксенофобия, национальная и религиозная нетерпимость. Существует проблема легкодоступности материалов, пропагандирующих экстремизм.

Необходима грамотная превентивная политика по борьбе с терроризмом и экстремизмом. Предупреждение должно заключаться в выявлении, устранении, нейтрализации, локализации и минимизации воздействия тех факторов, которые либо порождают терроризм, либо ему благоприятствуют. Профилактика должна осуществляться на допреступных стадиях развития негативных процессов, то есть на этапах, когда формируется мотивация противоправного поведения. Необходимо полностью задействовать не только возможности всех органов государственной власти, участвующих в рамках своей компетенции в предупреждении террористической и экстремистской деятельности, но также и негосударственных структур. Сложившаяся к настоящему времени обстановка требует мобилизации на борьбу с названными проявлениями самых широких слоев населения. Для противодействия экстремизму и терроризму необходима массовая разъяснительная работа среди населения с привлечением специалистов в области теологии, обществоведения, психологии, юриспруденции, средств массовой информации.

**ПАСПОРТ**  
**программы «Комплексные меры профилактики терроризма и экстремизма на территории Гостищевского сельского поселения на 2013 – 2016 годы»**

**Наименование Программы:**

Программа «Комплексные меры профилактики терроризма и экстремизма на территории Гостищевского сельского поселения на 2013 – 2016 годы» (далее Программа).

**Основания для разработки Программы:**

Постановления Главы администрации Яковлевского района от 30 сентября 2008 года № 390 «Об утверждении районной межведомственной целевой Программы «Комплексные меры профилактики проявления терроризма и экстремизма на территории Яковлевского района на 2012 – 2015 годы»

**Координатор – Заказчик:**

Администрация Яковлевского района

**Разработчики Программы:**

Совет безопасности района, комиссия по чрезвычайным ситуациям администрации поселения

**Исполнители:**

Администрация Гостищевского сельского поселения, участковый уполномоченный полиции поселения. Руководители предприятий, организаций и учреждений, расположенных на территории поселения.

**Цели и задачи Программы:**

- разработка и реализация в Гостищевском сельском поселении мер по формированию у населения толерантности сознания и поведения, обеспечивающих противодействие пропаганде экстремизма, снижение социально – психологической напряженности в обществе;
- разработка и внедрение современных методик изучения состояния общественного мнения, прогнозирование основных тенденций его развития, оценка рисков и последствий неструктурных процессов в обществе;
- разработка и реализация эффективных социальных технологий формирования толерантного сознания и поведения различных категорий населения;
- разработка комплексных мер по снижению негативного воздействия на состояние общественного мнения средств массовой информации, рекламы;

- реализация комплекса мер по налаживанию и повышению эффективности межэтнического и межконфессионального диалога.

#### **Сроки и этапы**

**реализации программы:** Программа рассчитана на 4 года, ее выполнение в сфере профилактики терроризма и экстремизма предусмотрено провести в три этапа:

1 этап (2013 год) – завершение реализации намеченных мероприятий по действующим программам профилактики террористических и экстремистских проявлений, интеграция ведомственных систем, связанных с обеспечением правопорядка и безопасности граждан, создание правовой базы и формирование систем профилактики на всех уровнях, включая городские и сельские поселения. Разработка методологических основ профилактики терроризма и экстремизма, обобщение опыта других поселений по данному вопросу;

2 этап (2014 год) – развертывание единой системы профилактики террористических и экстремистских проявлений всех уровней, включая городские и сельские поселения, внедрение технологий профилактики;

3 этап (2014 -2016 годы)- полноценное функционирование системы профилактики террористических и экстремистских проявлений, достижение по основным параметрам намеченных конечных целей по оздоровлению обстановки в поселении, повышению уровня защищенности граждан от преступных посягательств.

#### **Ожидаемые конечные результаты:**

- снижение социальной напряженности, профилактики террористических и экстремистских проявлений;
- создания эффективной системы мониторинга и прогнозирования социальной напряженности в Гостищевском поселении;
- разработка практических рекомендаций для руководителей предприятий, организаций и учреждений поселения по созданию условий формирования толерантного сознания и поведения, нетерпимости к проявлениям терроризма и экстремизма;
- внедрение в систему образования поселения всех уровней учебных программ по формированию толерантного сознания и поведения.

#### **Система организации контроля за ходом**

#### **исполнения программы:**

Организация работы по выполнению Программы и контроль за ее реализацией осуществляется Советом безопасности района, администрацией поселения.

**Комплексные меры профилактики проявлений терроризма и экстремизма на территории Гостищевского сельского поселения на 2013 – 2016 годы.**

№ п/п	Содержание мероприятий и основных работ	Исполнители	Сроки	Ожидаемые результаты
<b>1. Воссоздание системы социальной профилактики экстремистских и террористических проявлений</b>				
1.1	Осуществлять корректировку действующей программы в части профилактики экстремистских и террористических проявлений	Администрация поселения	2013 год	Построение единой нормативно – правовой системы профилактики правонарушений, повышение профилактической работы.
<b>2. Мероприятия общей профилактики экстремистских и террористических проявлений в масштабе сельского поселения.</b>				
2.1	Обеспечить своевременное информирование руководителей организаций, предприятий и учреждений о состоянии преступности с внесение конкретных предложений по профилактике отдельных видов преступлений и правонарушений	Участковый уполномоченный полиции	Ежеквартально	Разработка, согласование и проведение совместных мероприятий, принятие нормативных актов влияющих на стабилизацию криминогенной обстановки, предупреждение отдельных видов негативных проявлений
2.2	Организовать ежегодное проведение мониторинга в целях изучения: - практики предупреждения, раскрытия и расследования отдельных видов преступлений, направленных против жизни и здоровья граждан, личного имущества и собственности юридических лиц; - наркотической ситуации в поселении; - досуга молодежи и несовершеннолетних; - создания рабочих мест и занятости населения; Обеспечить на базе оценки и анализа складывающейся ситуации выработку решений о совершенствовании форм и методов профилактики правонарушений, внесении корректив в проводимую работу, действующую программу и нормативные правовые акты	Администрация поселения, участковый уполномоченный полиции, добровольная народная дружина. Руководящий состав предприятий и организаций поселения. Совет общественности	2013 – 2016 гг (по отдельному плану)	Оперативное и своевременное влияние на изменения обстановки в сфере обеспечения правопорядка. Внесение предложений по разработке мероприятий, принятию нормативных правовых актов, положительно влияющих на стабилизацию криминогенной обстановки, предупреждение отдельных видов негативных проявлений
2.3	Организовать проведение практических занятий и семинаров в школе и на предприятиях с	Глава администрации поселения. Участковый	2013 – 2016 гг	Повышения уровня организации профилактической

	участием работников судов, прокуратуры, районного отдела внутренних дел по профилактике террористических и экстремистских проявлений. Организовать индивидуальную и групповую работу с учащимися в поселении по вопросам безопасности	уполномоченный полиции		работы. Обобщение положительного опыта, решение вопросов координации и взаимодействия в совместной деятельности
2.4	Обеспечить принятие мер для устранения причин и условий способствующих совершению преступлений и правонарушений террористической и экстремистской направленности, по представлениям, внесенными правоохранительными органами	Глава администрации поселения	2013 – 2016 гг	Повышение уровня профилактики преступлений и правонарушений, воспитание уважения к закону
2.5	Проводить постоянный анализ деятельности религиозных, молодежных, общественных и политических организаций и объединений граждан в целях выявления и пресечения экстремистских проявлений с их стороны и недопущения совершения преступлений и правонарушений на национальной почве	Администрация поселения, совет общественности, добровольная народная дружина	2013 г	Предупреждение незаконной деятельности религиозных, молодежных и общественно политических организаций и объединений, пресечение экстремизма на территории поселения
2.6	Организовать целенаправленную разъяснительную работу в школе, на предприятиях и организациях поселения об уголовной и административной ответственности за националистические и иные экстремистские проявления	Участковый уполномоченный полиции. Совет общественности. Руководители предприятий и организаций	2013 -2016г	Предупреждение противоправной экстремистской деятельности
2.7	Обеспечить постоянную работу по выявлению и документированию деятельности лидеров и активных членов экстремистских организаций в целях противодействия проявлениям политического и религиозного экстремизма, для чего: - взять под контроль места концентрации лиц, в том числе несовершеннолетних, входящих в экстремистские и иные объединения радикальной направленности; - развернуть индивидуально – профилактическую работу по месту проживания, учебы и работы с правонарушителями, состоящими на учетах в правоохранительных органах за совершение противоправных действий при проведении общественно – политических мероприятий футбольных матчей, концертов и других массовых мероприятий либо за участие в несанкционированных	Участковый уполномоченный полиции Совет общественности. Руководители предприятий и организаций	2013 – 2016 гг	Пресечение противоправных деятельности, принятие мер установленных законом к участникам и лидерам незаконных организаций



	протестных акциях; - осуществлять мероприятия по выявлению и разоблачению молодежных группировок, объединений и сообществ с экстремистскими устремлениями			
2.8	Обеспечить постоянное информирование населения о повышении бдительности и действиях при угрозе возникновения террористических актов, а также чрезвычайных ситуаций по месту их проживания и на объектах с массовым пребыванием граждан	Администрация поселения. Участковый уполномоченный полиции. Совет общественности. Руководители предприятий и организаций. МЧС (при их наличии)	2013 – 2016 гг	Активизация разъяснительной работы среди населения, снижения тяжести последствий от диверсионно - террористических актов и чрезвычайных ситуаций
2.9	Обучить и контролировать проведение тренировок по действиям учащихся школ, детских садов при возникновении чрезвычайных ситуаций	Директора школы, садика. Администрация поселения. Участковый уполномоченный полиции	2013 – 2016 гг	Отработка практических действий при возникновении ЧС
2.10	Приводить регулярные проверки зданий органов власти, здравоохранения, учебных заведений, учреждений и объектов культуры и спорта, жилых многоквартирных домов на предмет их технической укреплённости, а также состояния инженерных коммуникаций, подвальных, чердачных и подсобных помещений. Выявлять факты сдачи в аренду различным коммерческим структурам, обратив особое внимание на выходцев из Северо – Кавказского региона. При выявлении таких фактов принимать меры к расторжению договоров	Администрация поселения. Участковый уполномоченный полиции Совет общественности. Руководители предприятий и организаций	2013 – 2016 гг	Повышение уровня антитеррористической укреплённости и защищённости объектов. Обеспечение защиты от несанкционированных проникновений и использования их в качестве объектов диверсионно – террористических актов
<b>3. Воссоздание института социальной профилактики и вовлечение общественности в предупреждение правонарушений</b>				
3.1	В школе организовать работу по созданию отряда юных помощников милиции, а также проведение семинара по изучению основ законодательства в сфере противодействия терроризму	Директор школы. Уполномоченный участковый полиции Командир добровольной народной дружины.	2013 – 2016 гг	Расширение правовых знаний детей и подростков. Снижения риска для несовершеннолетних стать объектом преступного посяательства
3.2	Проводить практику заключения соглашения с частными охранными предприятиями и службами безопасности для привлечения их сотрудников к участию в охране общественного порядка	Администрация поселения. Участковый уполномоченный полиции	2013 – 2016 гг	Привлечение к охране общественного порядка частных охранных предприятий и служб безопасности. Снижения количества преступных проявлений в общественных местах, на улицах и местах массового скопления граждан.

<b>4. Информационно – пропагандистское обеспечение профилактики терроризма и экстремизма</b>				
4.1	Пополнить фонды библиотек документами профилактической направленности и рубриками: -«Миротлюбивая политика России»; -«Правовые основы – детям»; -«Мы - разные, но равные»; -«Твоя жизнь - твой выбор»; -«Мир, в котором мы живем»	Заместитель главы администрации поселения, совместно с управлением образования, по культуре, кино, спорта и делам молодежи	2013 – 2016 гг	Систематизация материалов (библиотечного фонда) профилактической направленности
4.2	Средствами культуры и искусства способствовать организации содержательного досуга населения, направленного на формирование и развитие личности, достойного поведения детей и молодежи, раскрытие природы экстремизма в любых его проявлениях, на уменьшение риска социальных конфликтов, на развитие здоровых нравственно – эстетических качеств и досуговых интересов	Глава администрации поселения, совместно с управлением образования, по культуре, кино, спорта и делам молодежи	2013 – 2016 гг	Формирование достойного поведения у детей и молодежи, уменьшение риска социальных конфликтов, развитие здоровых нравственно – этических качеств и досуговых интересов.
4.3	Проводить мероприятия по осуществлению контроля уставной деятельности религиозных организаций и изучения деятельности религиозных групп на территории района	Администрация поселения. Участковый уполномоченный полиции	2013 – 2016 гг	Предупреждение распространения экстремистской идеологии
4.4	Организовать проведение семинаров – совещаний с руководителями религиозных организаций расположенных на территории поселения по вопросам действующего законодательства свободе слова и вероисповедания	Администрация поселения. Участковый уполномоченный полиции совместно с отделом внутренних дел района.	2013 – 2016 гг	Пропаганда правовых знаний
<b>5. Финансирование программы</b>				
5.1.	Финансирование программы предусмотрено из местного бюджета			